

Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft.

Intézkedési terve

**az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő
módszerekről és gyakorlatokról a 2023. december
31-ig terjedő időszakra**

Készítette: dr. Bakó Zoltán, felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó (00782)

Jóváhagyta: Varga – Pintér Rudolf ügyvezető

Dátum: 2023. február 6.

Bevezetés

Az intézkedési terv alapjául az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. Rendeletet. Az intézkedési tervvel elérni kívánt cél a verseny növelése a közbeszerzési eljárások során.

I. Helyzetelemzés

A magyarországi közbeszerzésekkel kapcsolatban fontos európai uniós elvárás a verseny szintjének javítása. A közbeszerzésekben a piaci verseny előnyös, hiszen, ha egy-egy szerződés elnyeréséért több gazdasági szereplő versenyez, az alacsonyabb árakhoz, illetve jobb ár-érték arányú termékek és szolgáltatások beszerzéséhez vezet

II. A probléma azonosítása, részletes megfogalmazása

A 1027/2021. (II.5.) Korm. határozat 1. pontja alapján a Kormány célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése fontos európai uniós elvárás is, amelyet az Európai Bizottság részére benyújtott Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben is vállalt Magyarország.

A közbeszerzésekben a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő ha esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya –az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta kivéve, ha a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje a tárgyév március 31. napja.

A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése értelmében az intézkedési tervben

- meg kell vizsgálni és be kell mutatni, hogy milyen lehetséges okai voltak az adott ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések magas számának (illetve arányának),
- be kell mutatni azokat az intézkedéseket, illetve gyakorlatokat, amelyek az ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják.

III. Stratégiai célok

A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. az intézkedési tervben felsoroltak megvalósításával kívánja az egyajánlatos közbeszerzések arányát csökkenteni, ezáltal a piaci versenyt növelni a közbeszerzési eljárásokban.

INTÉZKEDÉSI TERV

1. Az intézkedési terv területei

- közbeszerzési tervezés
- közbeszerzési eljárások előkészítése

2. 2022. évre vonatkozó statisztikai megállapítások

A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. a 2022. évben 7 darab, uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 6 darab, aránya 85,7 % volt.

3. Az intézkedési terv megvalósítását segítő feladatok, tervezett intézkedések

3.1. A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. már a tervezés és a beszerzések előkészítése során a beszerzendő áruk / szolgáltatások / építési beruházások piacának előzetes felmérése céljából részletesebb vizsgálatot fog végezni az illetékes szakterületek által, hogy mely piaci szereplők képesek a beszerzési igényt kielégíteni, ők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, azok milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, s azok mennyiben felelnek meg a Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. elvárásainak.

Ennek eredményét a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek dokumentálni kötelesek, és azt a beszerzési terület részére a beszerzési igénnyel együtt átadni a döntéshozók részére. Amennyiben a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezeteknél / személyeknél eredménytelenül zárul a vizsgálat, piackutatást kell végezni.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.2. Szélesebb körben kell vizsgálni a piacot abból a szempontból is, hogy létezik-e a piacon olyan alternatív megoldás, ami megfelelhet az elvárásoknak.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.3. A közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek az igénylő közreműködésével tervezetten a korábbinál szélesebb körben kíván élni az előzetes piaci konzultáció adta előnyökkel, s ennek időigényével a közbeszerzési eljárások előkészítése során is tervez. A konzultáció a fentiekben említett piacfelmerést nem csak helyettesítheti, hanem ki is egészítheti.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerinti, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt

az ajánlatkérő köteles a Kbt. 28. § (4) bekezdése szerinti előzetes piaci konzultációt alkalmazni, ha

- a) a közbeszerzési eljárást megindító felhívásban nem írja elő a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot, és
- b) a közbeszerzési eljárás tárgya olyan beszerzés, amelynek tekintetében - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - az egyajánlatos közbeszerzések közös közbeszerzési szójegyzék (a továbbiakban: CPV) főcsoport szerinti aránya a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdésében meghatározott naptári évben a 30%-ot meghaladta, és az adott CPV főcsoportba tartozó közbeszerzések aránya az összes eredményes közbeszerzés 2%-át meghaladta.

Az előzetes piaci konzultáció során az ajánlatkérő köteles legalább

- a) a közbeszerzés tárgyát, a műszaki leírás tervezetét és a szerződéstervezetet vagy a főbb szerződéses feltételeket a konzultáció meghirdetésekor közzétenni,
- b) a közzétett dokumentumok véleményezésének lehetőségét bármely potenciális ajánlattevő vagy egyéb érdekelt szervezet részére biztosítani, továbbá
- c) a beérkezett véleményekről, a véleményekkel kapcsolatos álláspontjáról és a vélemények alapján a dokumentumokban végrehajtott érdemi jelentőségű módosításokról összefoglalót készíteni.

Az összefoglalót az EKR előzetes piaci konzultációs felületén nyilvánosan közzé kell tenni, és annak elérhetőségét a konzultációhoz kapcsolódó közbeszerzési eljárást megindító felhívásban fel kell tüntetni. Ha az előzetes piaci konzultációt a központi beszerző szerv az általa használt egyéb informatikai rendszerben hirdette meg, akkor az összefoglalót ebben az informatikai rendszerben teszi közzé.

Ha az ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt folytatott le, és az annak tárgyában lefolytatott közbeszerzési eljárás eredménytelen lett, az ajánlatkérő az azonos tárgyban lefolytatott új közbeszerzési eljárást megelőzően nem köteles újabb előzetes piaci konzultációt lefolytatni.

Ha az előzetes piaci konzultáció során egyetlen gazdasági szereplő sem ad véleményt, az ajánlatkérő az összefoglalóban ennek tényét köteles rögzíteni. A beérkezett vélemények hiánya nem befolyásolja a közbeszerzési eljárás megindíthatóságát.

A Kbt. 61. § (5) bekezdése szerinti részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén az előzetes piaci konzultációra vonatkozó kötelezettséget azon közbeszerzési eljárási rész vagy részek vonatkozásában kell teljesíteni, amelyhez kapcsolódó beszerzési tárgy a fentiek szerinti valamely CPV főcsoportba tartozik. Ha a közbeszerzés többféle, eltérő CPV főcsoportokba tartozó beszerzési tárgyat foglal magában, a kötelezettség megállapításakor a beszerzés fő tárgyát kell alapul venni.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.4. Az előzetes piaci konzultáció kereteit nem szűkíti le a becsült érték megállapítására. Az előzetes piaci konzultáció során konzultál arról is, hogy az érdeklődők szerint

- a naptári év melyik időszaka megfelelőbb az ajánlat összeállítására;
- milyen időtartam szükséges az ajánlat összeállítására;

- az előírt teljesítési határidő, illetve általában az előírt szerződéses feltételek teljesíthető(k)-e a potenciális ajánlattevők piaci tapasztalatai alapján;
- a referencia követelmény tekintetében elegendő-e, ha a Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. a törvény által meghatározott minimális időszak teljesítését veszi figyelembe, vagy annál hosszabbat érdemes alkalmaznia a több ajánlat érdekében;
- a műszaki leírásban feltételei mennyiben versenyszűkítők-e;
- megfontolja, hogy a konzultáció során kéri-e a szerződés véleményezését és a műszaki leírás véleményezését;
- a beérkezett észrevételek alapján felülvizsgálja, és szükség esetén módosítja a tervezett eljárás dokumentumait.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.5. A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. az előkészítés során még hangsúlyosabbá kívánja tenni az eljárások előkészítésének megfelelőségét, ennek érdekében a munkatársak további képzését is célul tűzi ki, szakmai konferenciákon való részvétel mellett pedig meghívott előadókkal is tervezi elősegíteni a munkájukat.

Felelős: minden érintett szervezeti egység

3.6. Az eljárások lebonyolítása során fokozottabban kell figyelni a piaci igényekre és törekedni kell arra, hogy a hasonló beszerzési tárgyú eljárások egymáshoz képest tágabb időintervallumban kerüljenek közzétételre, tekintettel az adott piac kapacitásaira, illetve erőforrásaira. A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. törekedni fog arra is, hogy a továbbiakban ne a minimális eljárási határidőkkel kalkuláljon az eljárások esetében, ezzel is segítve, hogy megfelelő idő álljon rendelkezésre az ajánlattételhez.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.7. A piaci verseny elősegítése érdekében fokozottabban vizsgálandó a részajánlattétel kérdésköre, elsődlegesen azon piaci szegmensek esetében, ahol jelentős a kis-, és középvállalkozások száma.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.8. Az előkészítés során továbbra is figyelemmel kell lenni arra is, hogy a műszaki leírást készítő szakterületek / szakemberek kiemelten figyeljenek arra, hogy a verseny széleskörű biztosítására alkalmas legyen a kiírás, a Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. ne zárjon ki potenciális ajánlattevőket, a megadott feltételek olyan szemmel is kerüljenek átnézésre, hogy minél több szereplő tudjon a követelményeknek megfelelni. A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. a közbeszerzési dokumentumok teljeskörű és alapos előkészítése, az esetleges hibák időben történő kiszűrése és az eljárások jogszerű lebonyolítása érdekében

meghatározott közbeszerzési eljárások esetében alkalmazzon belső és külső műszaki szakértőt.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

3.9. A fentiekén túl az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében a Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. a következő lépéseket kívánja foganatosítani a nyílt vagy meghívásos uniós értékhatárt elérő becsült értékű eljárásai esetén:

- az ajánlattételi határidőt legalább az előírt minimális időtartam 1,2-szeresében állapítja meg, amennyiben ez lehetséges;
- a referenciák tekintetében a Kbt. által előírt maximális időtartamot írja elő;
- kivételesen indokolt esetben indít 3 résznél több részből álló eljárást, amennyiben ez lehetséges és a gazdasági ésszerűséggel összeegyeztethető;
- az azonos tárgykörbe tartozó beszerzési tárgyakra vonatkozó eljárásokat egymáshoz képest eltolva indítja el, amennyiben ez lehetséges és a gazdasági ésszerűséggel összeegyeztethető;
- minden olyan esetben, amikor három vagy több indikatív ajánlat kerül beszerzésre az eljárás előkészítése során, előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot.

Felelős: döntéshozók, a közbeszerzési eljárást előkészítő szervezetek / személyek

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: 2023. december 31.

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre: A Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft. valamennyi szervezeti egysége, aki részt vesz a közbeszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában.

Az intézkedési terv megvalósításáért felel: Döntéshozó

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése: Minden év lezárását követő 30 napon belül (január 30-ig) kimutatás készül az érintett eljárásokról és a korábban alkalmazott technikák eredményeiről, tapasztalatairól.

Kelt: Tamási, 2023. február 6.

TAMÁSI KÖZÉTKEZTETÉSI NONPROFIT KFT.
7090 Tamási, Szabadság u. 44-48.
Bank: 70900086-10015078
Adószám: 24378221-2-17
1.

.....
Varga-Pintér Rudolf
ügyvezető
Tamási Közétkeztetési Nonprofit Kft.